

# SCOL

STICHTING  
CONFESSIONEEL  
ONDERWIJS  
LEIDEN

## **Klokkenluidersregeling**

***Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of een  
inbreuk op het Unierecht***

**SCOL Primair Onderwijs en Voortgezet Onderwijs**

Advies Beleidsadviseurs: 11 maart 2024

Advies Directie VO: 18 maart 2024

Advies Directie PO: 9 april 2024

Instemming GMR PO: 10 juni 2024

Instemming GMR VO: 12 juni 2024

Vastgesteld CvB: 17 juni 2024

Inwerkingtreding: 1 augustus 2024

Evaluatie voor: 1 augustus 2028

## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave .....	2
Inleiding .....	3
Artikel 1A: Begripsbepalingen .....	4
Artikel 1b. Algemene bepalingen .....	6
Artikel 2: Informatie, advies en ondersteuning.....	6
Artikel 3: Interne melding .....	6
Artikel 4 Onderzoek bij interne melding .....	7
Artikel 5 Externe melding .....	8
Artikel 6 Commissie melden van een misstand of inbreuk op het Unierecht.....	9
Artikel 7 Ontvankelijkheid melding bij de commissie .....	9
Artikel 8: Onderzoek door de commissie .....	10
Artikel 9 Adviesrapport van de commissie.....	10
Artikel 10 Standpunt .....	10
Artikel 11: Rechtsbescherming melder en andere betrokkenen .....	11
Artikel 12: Openbaarheid van de regeling .....	11
Artikel 13: Evaluatie .....	12
Artikel 14: Wijziging van de regeling .....	12

## Inleiding

De regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Stichting Confessioneel Onderwijs Leiden (verder: SCOL) biedt een beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat. Een misstand is onder te verdelen in twee categorieën, namelijk een inbreuk op een verordening of richtlijn van de Europese Unie (verder: inbreuk op het Unierecht) en een maatschappelijk misstand.<sup>1</sup>

Sinds 2019 is er een nieuwe Europese richtlijn die klokkenluiders beter moet beschermen. Deze geldt voor het onderwijs per 17 december 2021. De aanleiding voor deze richtlijn was dat niet elke Europese lidstaat regelgeving had om klokkenluiders te beschermen. De strengere eisen aan de interne meldprocedure betekent dat deze ook open moeten staan voor het melden van informatie over inbreuken op het Unierecht.

De richtlijn is niet meteen overgenomen in Nederlands recht maar had wel al directe werking voor werkgevers in het publieke domein. Op 18 februari 2023 is de Wet bescherming klokkenluiders in werking getreden. Een belangrijk gevolg van de richtlijn en dus ook van de wet is dat klokkenluiders niet meer verplicht zijn om kwesties eerst intern (bij de werkgever) te melden, maar er ook voor kunnen kiezen die direct extern te melden (bij een autoriteit) of zelfs direct een kwestie openbaar te maken. Daarnaast moet de werkgever waarover de melding gaat in gerechtelijke procedures bewijzen dat de mogelijke benadeling geen gevolg is geweest van de melding van een misstand of van openbaarmaking daarvan. Tevens mag een werknemer in de meeste gevallen niet aansprakelijk worden gesteld voor het doen van een melding.

Deze regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht.

De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van melders en moet onderscheiden worden van de 'Klachtenregeling', de regeling (andere) geschillen zoals vastgelegd in paragraaf 7 van de reglementen van de (gemeenschappelijke) medezeggenschapraden, de 'Integriteitscode' en het anti-pestprotocol/ gedragsprotocol op schoolniveau.

---

<sup>1</sup> Op de pagina 'Ik vermoed een misstand' vindt u nadere informatie over wanneer er sprake is van een inbreuk op het Unierecht en een maatschappelijke misstand. [Ik vermoed een misstand](#) | [Huisvoorklokkenluiders](#)

## Artikel 1A: Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Bevoegd gezag*: het College van Bestuur van de Stichting Confessioneel Onderwijs Leiden;
- b. *Toezichthouder*: de raad van toezicht, het toezichthoudend orgaan van SCOL;
- c. *Werknemer*: personeelsleden die werkzaamheden verrichten of hebben verricht binnen de school of het bestuursbureau op grond van een met het bestuur gesloten arbeidsovereenkomst, alsmede uitzendkrachten, stagiaires, vrijwilligers en personen die bij de school of het bestuursbureau zijn gestationeerd;
- d. *Werkgerelateerde context*: huidige of vroegere werkgerelateerde activiteiten in de publieke of private sector waardoor, ongeacht de aard van die werkzaamheden, personen informatie kunnen verkrijgen over inbreuken op het Unierecht of misstanden en waarbij die personen te maken kunnen krijgen met benadeling indien zij dergelijke informatie zouden melden.
- e. *Vertrouwenspersoon integriteit*: de vertrouwenspersoon die de melder informeert en adviseert over de mogelijk te bewandelen wegen en de melding door te geleiden naar de onafhankelijke functionaris die onderzoek gaat doen naar de melding.
- f. *Vertrouwenspersoon*: degene die is aangewezen om als zodanig voor de organisatie van het bevoegd gezag te fungeren. Bij SCOL zijn dit de externe vertrouwenspersonen van Centrum vertrouwenspersonen Plus.
- g. *Adviseur*: een persoon<sup>2</sup> die uit hoofde van zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door een melder in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het recht van de Europese Unie.
- h. *Melder*: degenen die in een werkgerelateerde context activiteiten heeft verricht, verricht of gaat verrichten in de toekomst, waaronder leerlingen dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder), werknemers, zelfstandigen, aandeelhouders en bestuurders, vrijwilligers, bezoldigde en onbezoldigde stagiaires of personeel van aannemers en leveranciers.
- i. *Externe derde*: iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie die naar het redelijk oordeel van de melder in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen oplossen of doen oplossen zoals bedoeld in artikel 5 lid 4.
- j. *Externe instantie*: de instantie die naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt om de externe melding van het vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht bij te doen;
- k. *Commissie*: de Commissie melden van een misstand of inbreuk, ondergebracht bij Stichting Onderwijsgeschillen, zoals bedoeld in artikel 6, die alleen openstaat voor leerlingen en hun wettelijke vertegenwoordigers.
- l. *Huis*: het Huis voor Klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet bescherming klokkenluiders (staatsblad 2016-nr 147 en 148), dat openstaat voor werknemers en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie.<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> De adviseur heeft een geheimhoudingsplicht. Een adviseur kan de interne vertrouwenspersoon zijn. Buiten de organisatie kunnen dat bijvoorbeeld zijn een advocaat, een medewerker van een vakbond, een bedrijfsarts.

<sup>3</sup> Alle potentiële melders kunnen het Huis benaderen voor advies ten aanzien van melden en het meldtraject. Tevens zijn zij bevoegd om meldingen te ontvangen via haar externe meldkanaal over beleidsterreinen waarvoor geen andere autoriteit bevoegd is. Tot slot kunnen melders die zich benadeeld voelen door de werkgever vanwege het doen van een melding, zich richten tot het Huis en verzoeken om een bejegeningsonderzoek.

- m. *Melding*: het schriftelijk of mondeling melden door een (anonieme)<sup>4</sup> melder van een vermoeden van een inbreuk op het Unierecht of een maatschappelijke misstand.
- n. *Een vermoeden van een maatschappelijke misstand<sup>5</sup> of inbreuk op het Unierecht*: het vermoeden van een melder, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen dan wel waarbij hij als leerling staat ingeschreven dan wel de wettelijke vertegenwoordiger is van die leerlingen, sprake is van een misstand voor zover:
  - a. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de melder in de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de melder heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een ander bedrijf of een andere organisatie, en
  - b. het maatschappelijk belang in het geding is bij:
    - i. de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een strafbaar feit,
    - ii. een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid,
    - iii. een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
    - iv. een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu,
    - v. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten;
    - vi. een (dreigende) schending van binnen de onderwijsinstelling geldende gedragsregels,
    - vii. een verspilling van overheidsgeld,
    - viii. het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de feiten i tot en met vii.

Inbreuk op het Unierecht: handeling of nalatigheid die:

- ix. Onrechtmatig is en betrekking heeft op Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen, of
  - x. Het doel of de toepassing ondermijnt van de regels in de Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen.<sup>6</sup>
- o. *Informatie over een inbreuk*: informatie, waaronder redelijke vermoedens, over feitelijke of mogelijke inbreuken op het Unierecht, die hebben plaatsgevonden of zeer waarschijnlijk zullen plaatsvinden binnen de organisatie waar de melder werkt of heeft gewerkt of binnen een andere organisatie waarmee de melder uit hoofde van zijn werk in contact is geweest, alsmede over pogingen tot het verhullen van dergelijke inbreuken.

---

<sup>4</sup> Het wordt mogelijk om anoniem intern een vermoeden van een misstand bij de werkgever te melden. In verband met het opstellen van nadere regelgeving treedt deze wijziging op een later moment in werking.

<sup>5</sup> Een vermoeden van een misstand is een ruim begrip. Er kan bijvoorbeeld gedacht worden aan: fraude, corruptie, valsheid in geschrifte etc. Het gaat hier in principe om situaties die het niveau van een of enkele persoonlijke gevallen overstijgen, bijvoorbeeld doordat sprake is van een zekere mate van ernst of omvang of van een structureel karakter.

<sup>6</sup> Met de 'Richtlijn' wordt bedoeld de Europese Richtlijn 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming personen die inbreuken op het Unierecht melden: [Europese richtlijn bescherming klokkenluiders.pdf](#)

## Artikel 1b. Algemene bepalingen

- a. Deze regeling is van toepassing op alle melders en heeft als doel hen en mensen die een melder bijstaan (zoals een vertrouwenspersoon of vakbondsvertegenwoordiger) en de betrokken derden (bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder) zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te melden over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie of het melden van informatie over inbreuken op het Unierecht.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een melder, ook niet voor kritiek op gemaakte beleidskeuzes of voor gewetensbezwaren.
- c. De melder die een melding maakt van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De melder die een melding maakt van een misstand of een inbreuk op het Unierecht waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.
- e. Wanneer ten behoeve van de uitvoering van deze regeling persoonsgegevens worden verwerkt of alle andere handelingen die met persoonsgegevens kunnen plaatsvinden, is de Algemene verordening gegevensbescherming van toepassing.<sup>7</sup>

## Artikel 2: Informatie, advies en ondersteuning

1. De melder kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de melder de vertrouwenspersoon integriteit verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
3. In overeenstemming met lid 1 kan de werknemer en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie een beroep doen op de adviestaak van het Huis, bijvoorbeeld een verzoek om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.

## Artikel 3: Interne melding

1. Een melder kan van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht intern melden:
  - a. Bij het bevoegd gezag;
  - b. Bij de toezichthouder indien de werknemer een redelijk vermoeden heeft dat het bevoegd gezag bij de vermoede misstand of inbreuk op het Unierecht betrokken is.
  - c. Bij de vertrouwenspersoon integriteit.Melding aan de vertrouwenspersoon integriteit kan ook plaatsvinden naast melding aan het bevoegd gezag dan wel de toezichthouder.
2. Indien de melder het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht alleen bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gemeld, brengt deze – met uitdrukkelijke instemming van de melder<sup>8</sup> – het bevoegd gezag dan wel de interne toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, of op een met

---

<sup>7</sup> Als iemand om advies vraagt of als een melder een melding doet, zijn de gegevens die aan hem of haar relateren persoonsgegevens. Deze persoonsgegevens moeten in overeenstemming met de Algemene verordening gegevensbescherming worden behandeld.

<sup>8</sup> Tenzij sprake is van een vermoeden van een strafbaar feit of wanneer sprake is van gevaar/dreiging voor een ander.

melder overeengekomen wijze en tijdstip. De identiteit van de melder moet geheim blijven, en kan alleen worden vrijgegeven met uitdrukkelijke toestemming van de melder.

3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de schriftelijke dan wel de mondelinge melding met de datum waarop deze ontvangen is, schriftelijke vast in een daarvoor ingericht register<sup>9</sup>, Hierbij wordt in ieder geval de aard van de melding, een korte omschrijving van het geval, de beoordeling en eventuele opvolging die eraan is gegeven geregistreerd. De vastlegging van de melding wordt voor akkoord ondertekend door de melder (dan wel de vertrouwenspersoon integriteit), die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
  - a. Een mondelinge melding kan zowel in persoon als telefonisch als via een spraakbericht worden gedaan. Het gesprek kan, met toestemming vooraf, worden opgenomen waarna er een nauwkeurig schriftelijke weergave (transcriptie) van het gesprek wordt opgesteld.
4. De melder die het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand of een inbreuk op het Unierecht is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag dan wel de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie.<sup>10</sup> Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder gewaarborgd blijft.
5. Het bevoegd gezag dan wel de toezichthouder bevestigt de ontvangst van de melding aan de vertrouwenspersoon integriteit en/of de melder uiterlijk binnen 7 kalenderdagen.

#### Artikel 4 Onderzoek bij interne melding

1. Het bevoegd gezag of de toezichthouder stelt zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, een onderzoek in naar het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht, tenzij:
  - a. De melding niet gebaseerd is op redelijke gronden, of
  - b. op voorhand duidelijk is dat de melding geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht als bedoeld in deze regeling.Indien een van de hierboven genoemde gevallen van toepassing is, wordt de melding niet ontvankelijk verklaard.
2. Indien het bevoegd gezag of de toezichthouder besluit geen onderzoek in te stellen informeert hij de melder daar binnen twee weken na de interne melding schriftelijk over. Daarbij wordt gemotiveerd aangegeven, waarom geen onderzoek wordt ingesteld.
3. Indien het bevoegd gezag of de toezichthouder de melding ontvankelijk heeft verklaard draagt zij het onderzoek op aan een onafhankelijke en onpartijdige onderzoeker. De melder

---

<sup>9</sup>Het bevoegd gezag/werkgever moet de meldingen over misstanden of inbreuken op een goede manier registreren. De gegevens over een melding mag niet langer worden opgeslagen dan nodig is om aan wet- en regelgeving te voldoen. Als een melding wordt gedaan via de telefoon of een ander spraakberichtsysteem, moet deze melding worden geregistreerd door:

- het gesprek op te nemen en als zodanig op te slaan;
- door een nauwkeurige schriftelijke weergave (transcriptie) van het gesprek op te slaan.

Wil het bevoegd gezag/werkgever het gesprek opnemen, dan moet de melder van tevoren toestemming geven. Wordt er een schriftelijke weergave opgeslagen, dan moet de melder de kans krijgen om de schriftelijke weergave te controleren, eventueel te corrigeren en goed te keuren.

<sup>10</sup> Tenzij sprake is van een vermoeden van een strafbaar feit. Dan moet de gevraagde informatie aan justitie of politie worden verstrekt.

wordt schriftelijk geïnformeerd dat een onderzoek is ingesteld en wie de onderzoeker is of wie de onderzoekers zijn.

4. De melder wordt in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. De onderzoeker kan ook andere getuigen horen. Het horen wordt schriftelijk vastgelegd en wordt ter ondertekening voorgelegd aan degene die gehoord is.
5. Het bevoegd gezag informeert diegene(n) op wie de melding betrekking heeft alleen met uitdrukkelijke instemming van de melder, tenzij het onderzoeksbelang daardoor zou kunnen worden geschaad.
6. De onderzoeker kan binnen de organisatie van het bevoegd gezag:
  - a. alle documenten opvragen en inzien die hij voor het doen van het onderzoek redelijkerwijs noodzakelijk acht. Werknemers mogen alle documenten binnen de organisatie aan de onderzoeker verstrekken.
  - b. deskundigen voor specifieke werkzaamheden inschakelen; of
  - c. een onderzoek ter plaatse uitvoeren.
7. De onderzoeker stelt een concept-onderzoeksverslag op en stelt de melder in de gelegenheid daar opmerkingen bij te maken. De melder is tot geheimhouding van het conceptverslag verplicht.
8. De onderzoeker stelt het onderzoeksverslag op en verstrekt deze aan het bevoegd gezag en de toezichthouder. De melder ontvangt hiervan een afschrift.
9. Het bevoegd gezag of de toezichthouder informeert de melder binnen acht weken na de melding schriftelijk over het inhoudelijke standpunt met betrekking tot het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht. Daarbij wordt tevens aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
10. Indien duidelijk wordt dat het standpunt niet binnen de in lid 9 gestelde termijn kan worden gegeven, wordt de melder daarover schriftelijk geïnformeerd. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder het standpunt tegemoet kan zien. Binnen een termijn van maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging, moet het bevoegd gezag of de toezichthouder de melder informatie verstrekken over de beoordeling en hoe de melding is of wordt opgevolgd.
11. Indien de melder gemotiveerd aangeeft dat het vermoeden van een misstand of inbreuk op het unierecht niet adequaat is onderzocht of dat het verslag of het standpunt fouten bevat, reageert het bevoegd gezag hier inhoudelijk op. Het bevoegd gezag weegt af of naar aanleiding hiervan, aanvullend onderzoek wordt ingesteld. Op dit aanvullende onderzoek zijn de in dit artikel genoemde bepalingen van toepassing.

#### **Artikel 5 Externe melding**

1. Indien de melder geen interne melding wil doen bij het bevoegd gezag of de interne toezichthouder, heeft de melder altijd de mogelijkheid rechtstreeks een externe melding te doen.
2. De melder kan ook na een interne melding een externe melding doen indien:
  - a. De melder het niet eens is met het besluit dan wel het standpunt als bedoeld in artikel 4 lid 2 dan wel lid 9 en van oordeel is dat het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht ten onrechte terzijde is gelegd;
  - b. De melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn als bedoeld in artikel 4 lid 9 dan wel lid 10.



3. De melder kan de externe melding doen bij een externe instantie<sup>11</sup>, die daarvoor naar het redelijk oordeel van de werknemer het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
  - a. een instantie die belast is met de opsporing van strafbare feiten;
  - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift ; en
  - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis<sup>12</sup>;
  - d. Een ander daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld door een ouder en/of leerling, namelijk de Commissie zoals bedoeld in artikel 6.
4. Indien naar het redelijk oordeel van de melder het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de instelling bij geheimhouding, kan de melder de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand of inbreuk te kunnen opheffen of doen opheffen.
5. Zowel in het geval van melding bij een externe instantie als melding bij een externe derde dient de melder zorgvuldig te handelen en een afweging te maken tussen het maatschappelijk belang en de belangen van SCOL, waarbij schade voor SCOL zoveel als mogelijk wordt voorkomen (voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand).

#### Artikel 6 Commissie melden van een misstand of inbreuk op het Unierecht

1. Er is een Commissie melden van een misstand of inbreuk op het Unierecht. Deze commissie heeft tot taak een overeenkomstig artikel 5 lid 3 sub d voorgelegde melding te onderzoeken en daarover het bevoegd gezag te adviseren.
2. Zij verricht haar werkzaamheden met inachtneming van het bepaalde in de instellingsregeling behorend bij de 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht' zoals op 15 februari 2022 door de VO-raad is vastgesteld. De documenten zijn te raadplegen op de website van Stichting Onderwijsgeschillen.
3. Het secretariaat van de commissie is belegd bij de Stichting Onderwijsgeschillen in Utrecht. De melding aan de commissie kan worden gericht aan: Stichting Onderwijsgeschillen, Zwarte Woud 2, 3524 SJ te Utrecht.

#### Artikel 7 Ontvankelijkheid melding bij de commissie

1. De commissie is alleen bevoegd om meldingen te behandelen die betrekking hebben op een organisatie, waarvan het desbetreffende bevoegd gezag de 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht' waar deze commissie onderdeel van is, van toepassing heeft verklaard.

---

<sup>11</sup> Een melder kan een melding doen bij de autoriteit die ten aanzien van het onderwerp bevoegdheden heeft. Een aantal autoriteiten die zijn aangewezen als bevoegde autoriteit zijn: De Autoriteit Consument en Markt (ACM), de Autoriteit Financiële Markten (AFM), de Autoriteit persoonsgegevens (AP), De Nederlandsche Bank N.V. (DNB), Het huis voor klokkenluiders (HvK), de Inspectie gezondheidszorg en jeugd (IGJ), De Nederlandse Zorgautoriteit (NZa), de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS). Daarnaast zijn er mogelijk ook andere autoriteiten in Nederland waar een melding kan worden gedaan, afhankelijk van diens bevoegdheden en het beleidsterrein waarop de autoriteit bevoegdheden heeft.

<sup>12</sup> Zoals bedoeld in artikel 3a, lid 3, wet Huis voor Klokkenluiders.

2. De commissie verklaart de melding niet-ontvankelijk indien naar het oordeel van de commissie:
  - a. Er kennelijk geen sprake is van een misstand of inbreuk als bedoeld in deze regeling.
  - b. De melding is gedaan door een ander persoon dan die daartoe bevoegd is verklaard in deze regeling.
3. Indien de melding niet-ontvankelijk wordt verklaard, brengt de commissie de melder en indien het bevoegd gezag van de melding op de hoogte was, ook het bevoegd gezag hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

#### **Artikel 8: Onderzoek door de commissie**

1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding is de commissie bevoegd alle relevante documenten op te vragen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht. Het bevoegd gezag is in beginsel verplicht de commissie de gevraagde informatie te verschaffen, dan wel behulpzaam te zijn bij de verwerving ervan. Indien de gevraagde informatie niet of deels door het bevoegd gezag wordt verschaft, dan wordt dit met redenen omkleed en kenbaar gemaakt.
2. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding kan de commissie in ieder geval het bevoegd gezag horen.
3. Indien de inhoud van de door het bevoegd gezag verstrekt informatie – vanwege het vertrouwelijke karakter – uitsluitend ter kennisneming van de commissie dient te blijven, wordt dit aan de commissie mede gedeeld.
4. De commissie kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen, met inachtneming van het bepaalde in lid 5 van dit artikel.
5. Tot een maximum van 5000 euro worden de door de commissie gemaakt kosten automatisch in rekening gebracht bij het betreffende bevoegd gezag. Verwachte kosten boven de 5000 euro worden eerst ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.

#### **Artikel 9 Adviesrapport van de commissie**

1. Indien het gemelde vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht ontvankelijk is, legt de commissie zo spoedig mogelijk, docht uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding haar bevindingen betreffende de melding vast in een adviesrapport gericht aan het bevoegd gezag dan wel de toezichthouder. In het adviesrapport wordt een oordeel gegeven over de gegrondheid van de melding en doet de commissie aanbevelingen aan het bevoegd gezag.
2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd en informeert de commissie de melder, het bevoegd gezag of de toezichthouder hierover. Echter binnen maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging moet de melder geïnformeerd worden over de opvolging en de eventuele vervolgstappen.
3. Het adviesrapport met aanbevelingen wordt – voor zover nodig voor de bescherming van de melder – in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van de aan de commissie verstrekte informatie en de ter zake geldende wettelijke bepalingen verstrekt aan de melder, het bevoegd gezag en de toezichthouder.

#### **Artikel 10 Standpunt**

1. Binnen vier weken na ontvangst van het adviesrapport van de commissie worden melder, de commissie en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit evenals degene(n) op wie het

vermoeden van een misstand of de inbreuk op het Unierecht betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag dan wel de toezichthouder schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende de melding. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid, dan wel zal leiden.

2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag dan wel de toezichthouder zal hiervan schriftelijk melding doen aan de melder, de commissie en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit.

#### **Artikel 11: Rechtsbescherming melder en andere betrokkenen**

1. De melder zoals omschreven in artikel 1A sub h die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling te goeder trouw en naar behoren een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht heeft gemeld, wordt op geen enkele wijze in zijn positie benadeeld<sup>13</sup> als gevolg van het melden.
2. Personen die een melder bijstaan, zoals de adviseur als bedoeld in artikel 1A, sub g of de vertrouwenspersoon integriteit als bedoeld in artikel A1 sub e, die in dienst van SCOL is, worden op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het fungeren als zodanig krachtens deze regeling. Dit geldt eveneens voor betrokken derden, bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder en die benadeeld kan worden in zijn werkzaamheden
3. Van benadeling is sprake als de melder in verband met het doen van een melding slechter wordt behandeld dan hij zou zijn behandeld als hij geen melding had gedaan.
4. Van benadeling is ook sprake indien een redelijke grond aanwezig is om de melder aan te spreken op zijn functioneren of een benadelende maatregel te treffen, maar deze niet in redelijke verhouding staat tot die grond.
5. Indien het bevoegd gezag de melder binnen afzienbare tijd na het doen van de melding een benadelende maatregel oplegt, motiveert het bevoegd gezag waarom hij deze maatregel nodig acht én dat deze geen verband houdt met de melding.
6. Wanneer de melder van mening is dat sprake is van benadeling, kan de melder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders verzoeken om een bejegeningsonderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich tegenover hem heeft gedragen naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand.
7. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de leidinggevende(n) en collega's van de melder zich onthouden van iedere vorm van benadeling wegens het melden van een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht, die het functioneren van de melder belemmert.<sup>14</sup> Hij spreekt werknemers die zich aan benadeling van de melder schuldig maken daarop aan en kan hun een disciplinaire maatregel opleggen.

#### **Artikel 12: Openbaarheid van de regeling**

1. Deze regeling is via de website van SCOL beschikbaar.
2. Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van deze regeling.

---

<sup>13</sup> Onder benadeling wordt in ieder geval verstaan het nemen van een benadelende maatregel zoals onder andere ontslag, het treffen van een disciplinaire maatregel, het afwijzen van verlof, het overplaatsen.

<sup>14</sup> Hieronder wordt onder meer verstaan: pesten, negeren, uitsluiten, het maken van verwijten, het intimideren van de melder, het opleggen van een spreek- of contactverbod aan melder of collega's van de melder.

**Artikel 13: Evaluatie**

De regeling wordt binnen vier jaar na inwerkingtreding door het bevoegd gezag en de gemeenschappelijke medezeggenschapsraden (PO en VO) geëvalueerd.

**Artikel 14: Wijziging van de regeling**

Deze regeling kan door het bevoegd gezag worden gewijzigd met inachtneming van het instemmingsrecht van de gemeenschappelijke medezeggenschapsraden (PO en VO).